

DRUŠTVO ASOCIACIJA

—društvo nevladnih organizacij in posameznikov na področju kulture

PISARNA

Dalmatinova 4, 1000 Ljubljana

SEDEŽ

Metelkova 6, 1000 Ljubljana

+386 (0)1 4341 244

+386 (0)51 773 611

info@asociacija.si

www.asociacija.si

DAVČNA ŠTEVILKA

38450666 (nismo dav. zav.)

MATIČNA ŠTEVILKA

1768875

TRR

SI56 61000 0014575 664

Ministrstvo za kulturo RS

Maistrova ulica 10
1000 Ljubljana

Ministrstvo za gospodarstvo, delo in šport RS

Kotnikova ulica 5
1000 Ljubljana

Ljubljana, 30. september 2026

Pripombe na predlog novele ZZSDT (EVA 2026-2190-0024) – posebnosti zaposlovanja v kulturnem sektorju

Spoštovani,

v Društvu Asociacija smo pregledali predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev (ZZSDT; EVA 2026-2190-0024)¹, ki je trenutno v medresorskem usklajevanju. Z vidika cilja povečanja mobilnosti državljanov tretjih držav opozarjamo na predlagano šestmesečno omejitev menjave delodajalca in njene posledice za projektno zaposlovanje v kulturnem sektorju.

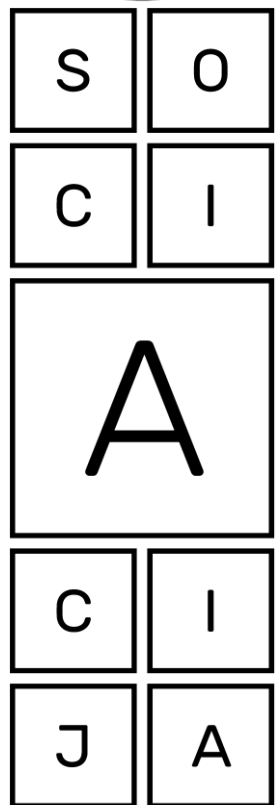
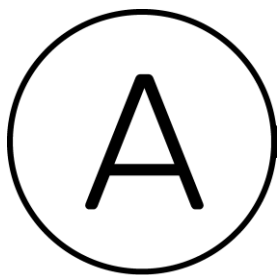
1. Šestmesečna omejitev menjave delodajalca in projektno delo v kulturi

7. člen predloga določa, da ZRSZ praviloma ne poda soglasja za zamenjavo delodajalca v prvih šestih mesecih zaposlitve pri prvem delodajalcu. Direktiva (EU) 2024/1233² takšne omejitve ne zahteva, temveč jo omogoča, pri čemer šest mesecev predstavlja najdaljše dopustno obdobje. Da je mogoča prožnejša ureditev, kaže tudi v predlogu navedeni primer Španije, kjer je menjava praviloma mogoča po treh mesecih.

Predlagatelj omejitev utemeljuje zlasti s stroški prvega delodajalca zaradi uvajanja in usposabljanja delavca ter pridobivanja potrebnih dokazil, hkrati pa med načeli predloga poudarja varstvo delavca in uravnoteženje interesov obeh strani. Ker omejitev menjave povečuje vezanost delavca na prvega delodajalca, menimo, da interesi prvega delodajalca ne smejo nesorazmerno

¹ Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev (ZZSDT), EVA 2026-2190-0024, zlasti 7. člen in obrazložitev k 7. členu. eDemokracija: <https://e-uprava.gov.si/si/drzava-in-druzba/e-demokracija/predlogi-predpisov/predlog-predpisa.html?id=19490&lang=si>

² Direktiva (EU) 2024/1233 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. aprila 2024 o enotnem postopku obravnavanja vloge za enotno dovoljenje za državljane tretjih držav za prebivanje in delo na ozemlju države članice ter o skupnem nizu pravic delavcev iz tretjih držav, ki zakonito prebivajo v državi članici (prenovitev), 11. člen. EUR-Lex: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2024/1233/oj>



omejiti mobilnosti delavca. To je posebej pomembno v kulturnem sektorju, kjer sta značilna projektno delo in prehajanje med producenti. Zaposlitev ustvarjalca je pogosto vezana na njegov umetniški opus, avtorski pristop ali specifične kompetence, zato lahko šestmesečna omejitev otežuje mobilnost ustvarjalcev ter določene oblike zaposlovanja mednarodnih ustvarjalcev v slovenskih kulturnih organizacijah.

Ministrstvo za kulturo zato prosimo, da v okviru tekočega medresorskega usklajevanja opozori na posledice predlagane šestmesečne omejitve za projektno zaposlovanje v kulturi ter podpre prožnejšo ureditev, ki bo ustrezneje uravnotežila interese delavcev in delodajalcev.

2. Test trga dela in posebnosti zaposlovanja v kulturnem sektorju

Opozarjamo še na širše sistemsko vprašanje, ki ga novela neposredno ne spreminja. Veljavna ureditev pri soglasju za zaposlitev med pogoji določa tudi, da v evidenci brezposelnih oseb ni ustrezne brezposelne osebe.³ Preverjanje razmer na trgu dela ni vedno prilagojeno umetniškemu delu, saj je zaposlitev tujega ustvarjalca lahko vezana prav na njegov umetniški opus, avtorski pristop ali specifične kompetence. Tudi predhodna slovenska ureditev je to posebnost prepoznavala in je zaposlovanje tujega kulturnega delavca pri kulturnem zavodu, ustanovi ali društvu izvzela iz kontrole trga dela.⁴

Predlagamo, da Ministrstvo za kulturo skupaj z ministrstvom, pristojnim za delo, preveri možnost ustrežnejše ureditve zaposlovanja tujih ustvarjalcev in strokovnih delavcev s specifičnimi kompetencami v kulturi v okviru pooblastila iz osmega odstavka 17. člena ZZSDT, ki omogoča določitev primerov, ko zaposlitev tujca zaradi narave dela oziroma posebnih okoliščin ni vezana na trg dela.

Za dodatne informacije in pojasnila ostajamo na voljo.

Lep pozdrav,

Društvo Asociacija

³ Zakon o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev (ZZSDT), 17. člen, prvi odstavek, 1. točka, ter osmi odstavek. PISRS: <https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=ZAKO6655>

⁴ Pravilnik o vlogah in dokazilih v zvezi z zaposlovanjem in delom tujcev ter o zaposlitvah tujcev, ki niso vezane na trg dela (Uradni list RS, št. 45/2011), 24. člen, prvi odstavek, 6. točka. Uradni list: <https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2011-01-2116/pravilnik-o-vlogah-in-dokazilih-v-zvezi-z-zaposlovanjem-in-delom-tujcev-ter-o-zaposlitvah-tujcev-ki-niso-vezane-na-trg-dela>