

Ljubljana, 30. junij 2021

Državni zbor RS
Odbor za gospodarstvo
Šubičeva ulica 4
1000 Ljubljana

Vlada Republike Slovenije
Gregorčičeva 20
1000 Ljubljana

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
Kotnikova ulica 5
1000 Ljubljana

Ministrstvo za kulturo RS
Maistrova 10
1000 Ljubljana

Odziv Društva Asociacija na predlog Zakona o interventnih ukrepih za pomoč gospodarstvu in turizmu pri omilitvi posledic epidemije COVID-19

Spoštovani!

Epidemija COVID-19 je močno prizadela različne sektorje, kultura pa je zagotovo med najbolj prizadetimi, kar potrjuje tudi v juniju 2021 objavljena študija UNESCO z naslovom *Cultural and Creative Industries In the Face of COVID-19; An Economic Impact Outlook*. Pozitivno ocenjujemo dejstvo, da je v PKP 9 naposled z nekaterimi ukrepi prišla na vrsto tudi kultura. Pozdravljamo, da se je našla rešitev za implementacijo bonov za kulturo, saj menimo, da ukrep krepi navade potrošnje za kulturo, poleg tega pa predstavlja dodatna sredstva za kulturni sektor. Verjamemo, da so nekatere od SKD dejavnosti iz seznama pri bonih izpadle pomotoma in da bodo v procesu potrjevanja zakona še dodane, saj si na primer ne moremo predstavljati, da boni za kulturo ne bi vključevali tudi SKD 90.030 Umetniško ustvarjanje, ki je najbolj jedrni del kulture. Tako kot ob številnih državnih intervencijah smo prepričani, da bo tudi v tem primeru stekla ustrezna promocija za potrošnjo bonov za kulturo, kar bo verjetno v domeni Ministrstva za kulturo. Promocijo je potrebno zasnovati tudi z mislijo na nevladni sektor in samozaposlene v kulturi, ki se po trenutnem predlogu uvrščajo med deležnike, pri katerih je mogoče uporabiti bone.

Na številne izzive smo opozarjali že v odzivih na pretekle PKP. Ker pa ustrezni ukrepi, ki bi te izzive reševali, še niso bili implementirani, jih izpostavljamo tudi tokrat.

Eden od problemov so zagotovo različni dodatni stroški, ki jih morajo kriti organizatorji kulturnih dogodkov. Na primer v veliko primerih ostajajo testi

DRUŠTVO ASOCIACIJA
–društvo nevladnih organizacij in posameznikov na področju kulture

PISARNA
Dalmatinova 4, 1000 Ljubljana

SEDEŽ
Metelkova 6, 1000 Ljubljana

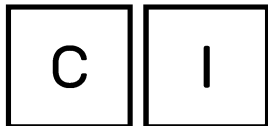
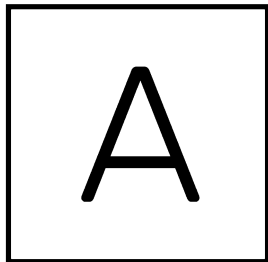
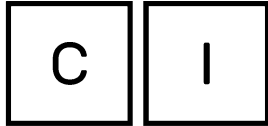
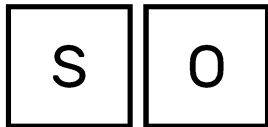
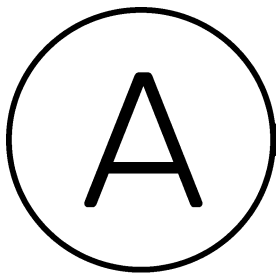
+386 (0)1 4341 244
+386 (0)51 773 611

info@asociacija.si
www.asociacija.si

DAVČNA ŠTEVILKA
38450666 (nismo dav. zav.)

MATIČNA ŠTEVILKA
1768875

TRR
SI56 61000 0014575 664
(pri DH d.d.)



na COVID-19, ob čemer je izvajanje različnih gostovanj dodatno finančno obremenjeno ravno s tovrstnimi testi. Nekatere težave se pojavljajo na področju rezervacij hotelov in letov, prisotni pa so tudi drugi izzivi. Predlagamo, da se v ta namen vzpostavi poseben sklad, iz katerega bi bilo možno naslavljanje navedene težave. Soroden primer je zaveden tudi v predlogu zakona v Avstriji.

Naslednji večji izziv predstavlja podaljšanje statusov samozaposlenih v kulturi, saj številni kulturniki v zadnjem letu in pol niso mogli izvajati svojih aktivnosti kot jih sicer. To pomeni, da bodo v naslednjih petih letih beležili manko produkcije na petletni ravni, kar se preverja ob podaljšanju pravice do plačila prispevkov. Predlagamo, da se s tega vidika prilagodi uredba o samozaposlenih v kulturi.

Opozarjamo tudi, da kar nekaj samostojnih ustvarjalk in ustvarjalcev zaradi različnih specifik ni bilo deležnih nobenih ukrepov, tudi temeljnega dohodka ne, in da bi za njihov situacijo bilo potrebno poiskati primerno rešitev (Predlagamo zagotovitev sredstev za dodatnih 1000 delovnih štipendij v letu 2021 za ustvarjalce s področja kulture v višini vsaj 3000 evrov za posamezno štipendijo.).

Vse naše predloge podajamo v nadaljevanju.

Za vsa dodatna pojasnila ostajamo na voljo.

Lep pozdrav,

Društvo Asociacija

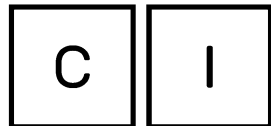
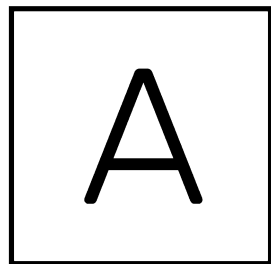
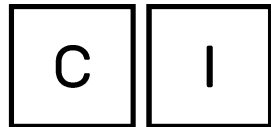
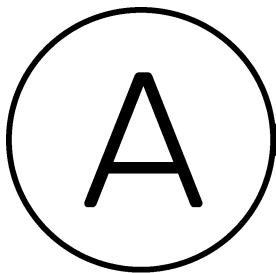
PREDLOGI

K 31. členu

V drugi alineji 6. odstavka 47. člena se poleg obstoječih doda še naslednje dejavnosti po Standardni klasifikaciji dejavnosti in sicer:

- »- 47.610 Trgovina na drobno v specializiranih prodajalnah s knjigami
- 58.110 Izdajanje knjig
- 58.130 Izdajanje časopisov
- 58.140 Izdajanje revij in druge periodike
- 58.190 Drugo založništvo
- 90.030 Umetniško ustvarjanje«

Za trenutnim prvim (1) odstavkom se zapiše nov drugi (2) odstavek, dosedanji drugi (2) do osmi (8) odstavek pa se ustrezno preštevilčijo. Nov drugi (2) odstavek se glasi: »(2) Ne glede na prvi odstavek tega člena je upravičenec do pomoči za financiranje regresa za letni dopust za leto 2021



tudi pravna oseb, ki kot glavno dejavnost po Standardni klasifikaciji dejavnosti opravlja dejavnost 94.999 Dejavnost druge nerazvrščenih članskih organizacij, med drugimi dejavnostmi vpisanimi v Poslovni register Slovenije pa ima zavedeno vsaj eno dejavnost iz druge alineje prvega odstavka tega člena.«

Po novem se 31. člen glasi:

»31. člen

(pomoč za financiranje regresa za letni dopust za leto 2021)

(1) Upravičenec do pomoči za financiranja regresa za letni dopust za leto 2021 je pravna ali fizična oseba, ki:

- je bila registrirana za opravljanje dejavnosti ali dopolnilne dejavnosti na kmetiji najpozneje do 31. maja 2021,
- na dan uveljavitve tega zakona opravlja kot glavno dejavnost po Standardni klasifikaciji dejavnosti Uredbe o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/07 in 17/08) po Prilogi I: Standardna klasifikacija dejavnosti – SKD 2008 in Prilogi II: Pojasnila k standardni klasifikaciji dejavnosti – SKD 2008 eno izmed naslednjih dejavnosti:

11.050 Proizvodnja piva (mali proizvajalec piva skladno s 77. členom Zakona o trošarinah (Uradni list RS, št. 47/16))

47.610 Trgovina na drobno v specializiranih prodajalnah s knjigami

49.392 Obratovanje žičnic

I 55. Gostinske nastanitvene dejavnosti (vključujoč vse poddejavnosti pod I 55),

I 56. Dejavnost strežbe jedi in pijač (vključujoč vse poddejavnosti pod I 56)

58.110 Izdajanje knjig

58.130 Izdajanje časopisov

58.140 Izdajanje revij in druge periodike

58.190 Drugo založništvo

77.110 Dajanje lahkih motornih vozil v najem

77.210 Dajanje športne opreme v najem in zakup

77.340 Dajanje vodnih plovil v najem

79.110 Dejavnost potovalnih agencij

79.120 Dejavnost organizatorjev potovanj

79.900 Rezervacije in druge s potovanji povezane dejavnosti

82.300 Organiziranje razstav, sejmov, srečanj

85.510 Izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje na področju športa in rekreacije

85.520 Izobraževanje, usposabljanje in izpopolnjevanje na področju kulture in umetnosti

86.220 Specialistična zunajbolnišnična zdravstvena dejavnost - v sklopu slovenskih naravnih zdravilišč

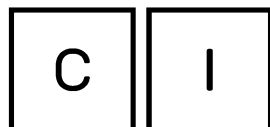
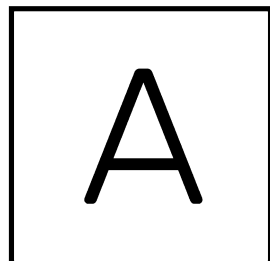
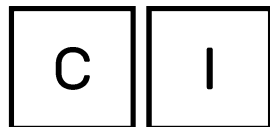
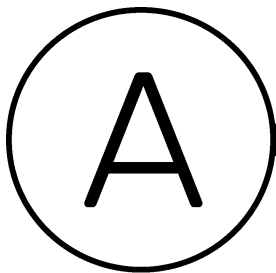
90.010 Umetniško uprizarjanje

90.020 Spremljajoče dejavnosti za umetniško uprizarjanje

90.030 Umetniško ustvarjanje

90.040 Obratovanje objektov za kulturne prireditve

91.020 Dejavnost muzejev



91.040 Dejavnost botaničnih in živalskih vrtov, varstvo naravnih vrednot
92.001 Dejavnost igralnic
93.110 Obratovanje športnih objektov
93.120 Dejavnosti športnih klubov
93.130 Obratovanje fitnes centrov
93.190 Druge športne dejavnosti
93.210 Dejavnost zabaviščnih parkov
93.292 Dejavnost smučarskih centrov
93.299 Druge nerazvrščene dejavnosti za prosti čas

- dejavnosti zaradi posledic epidemije COVID-19 ne more opravljati ali jo opravlja v bistveno zmanjšanem obsegu skladno s tretjim odstavkom tega člena,

- ima vsaj enega zaposlenega, ki je na dan uveljavitve tega zakona v obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje vključen na podlagi 14. člena ZPIZ-2,

- ni na dan 31. december 2019 podjetje v težavah skladno z 18. točko 2. člena Uredbe Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L št. 187 z dne 21.6.2014, str. 1), zadnjič spremenjene z Uredbo Komisije (EU) 2020/972 z dne 2. julija 2020 o spremembi Uredbe (EU) št. 1407/2013 v zvezi s podaljšanjem njene veljavnosti in o spremembi Uredbe (EU) št. 651/2014 v zvezi s podaljšanjem njene veljavnosti in ustreznimi prilagoditvami (UL L št. 215 z dne 7.7.2020, str. 3).

(2) Ne glede na prvi odstavek tega člena je upravičenec do pomoči za financiranje regresa za letni dopust za leto 2021 tudi pravna oseba, ki kot glavno dejavnost po Standardni klasifikaciji dejavnosti opravlja dejavnost 94.999 Dejavnost drugje nerazvrščenih članskih organizacij, med drugimi dejavnostmi vpisanimi v Poslovni register Slovenije pa ima zavedeno vsaj eno dejavnost iz druge alineje prvega odstavka tega člena.

(3) Upravičenec ne more biti:

- neposredni ali posredni uporabnik proračuna Republike Slovenije oziroma proračuna občine, katerega delež prihodkov iz javnih virov ali iz odstopljenih javnih virov je bil v letu 2020 višji od 70 odstotkov,

- delodajalec, ki opravlja finančno ali zavarovalniško dejavnost kot glavno dejavnost, ki spada v skupino K po standardni klasifikaciji dejavnosti, in ima več kot deset zaposlenih na dan oddaje vloge,

- tuje diplomatsko predstavništvo in konzulat, mednarodna organizacija, predstavništvo mednarodnih organizacij ter institucija, organ in agencija Evropske unije v Republiki Sloveniji.

(4) Šteje se, da upravičenec zaradi posledic epidemije COVID-19 ne more opravljati dejavnosti ali jo opravlja v bistveno zmanjšanem obsegu, če bodo prihodki upravičenca v letu 2021 zaradi posledic epidemije COVID-19 upadli za več kot 20 odstotkov glede na leto 2019 oziroma 2020. Za leto 2019 se upoštevajo podatki iz poslovnih izkazov, ki so bili oddani do 31. maja 2020. Za leto 2021 upravičenec oceni prihodke od prodaje. Če ni posloval v

A

S O

C I

A

C I

J A

celotnem letu 2019, 2020 oziroma 2021, je do pomoči upravičen tudi tisti upravičenec, ki se mu bodo povprečni mesečni prihodki leta 2021 znižali za več kot 20 odstotkov glede na povprečne mesečne prihodke v letu 2019, 2020 oziroma 2021. Če v letu 2019 in 2020 ni posloval, je do pomoči upravičen tudi tisti upravičenec, ki se mu bodo povprečni mesečni prihodki v letu 2021 znižali za več kot 20 odstotkov glede na povprečne mesečne prihodke v letu 2021 do 31. maja 2021. Če pogoj iz tega odstavka ni dosežen, mora upravičenec vrniti celotno pomoč skladno z 34. členom tega zakona.

(5) Ne glede na prejšnji odstavek se pri izračunu upada prihodkov od prodaje lahko upošteva prihodke od prodaje glede na povprečno število zaposlenih ali prihodke od prodaje glede na vrednost osnovnih sredstev, brez zemljišč, če je tak način upoštevanja prihodkov od prodaje za upravičenca ugodnejši. Podrobnejši način ugotavljanja upada prihodkov od prodaje po tem odstavku določi minister za finance, s podzakonskim aktom.

(6) Višina pomoči za financiranja regresa za letni dopust znaša 1.024 eurov na zaposlenega. Višina pomoči se določi v sorazmernem delu zneska iz prejšnjega stavka, v kolikor ima zaposleni skladno z Zakonom o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS, 81/19 in 203/20 – ZIUPOPĐVE; v nadaljnjem besedilu: ZDR-1) pravico do regresa v sorazmernem delu. Pomoč za financiranje regresa se določi glede na število oseb vključenih v zavarovanje na podlagi 14. člena ZPIZ-2 na dan uveljavitve tega zakona.

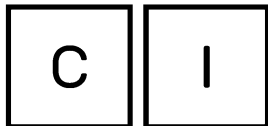
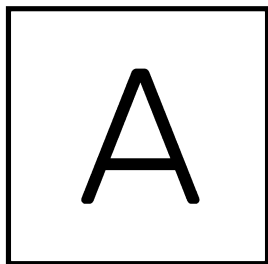
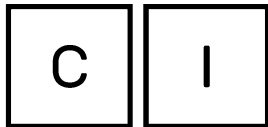
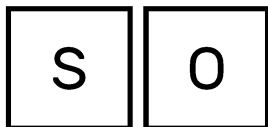
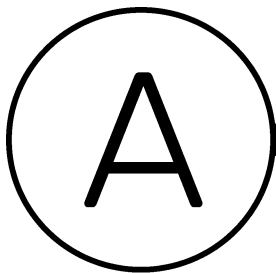
(7) Pomoč za financiranje regresa iz tega člena mora upravičenec nameniti za izplačilo regresa za zaposlene, kot jim pripada skladno z ZDR-1. Če upravičenec ne izplača regresa zaposlenim v roku, določenim v 131. členu ZDR-1, mora vrniti prejeto pomoč iz tega člena.

(8) Za upravičenca, ki ugotavlja prihodke po pravilih računovodenja, so prihodki od prodaje iz tega člena čisti prihodki od prodaje, ugotovljeni po pravilih računovodenja.

(9) Upravičena višina pomoči za financiranje regresa za letni dopust se ugotavlja na osnovi predloženih obračunov davčnega odtegljaja, na katerih delodajalec prikaže izplačilo regresa, podatkov o zaposlenih pri delodajalcu ali drugih dokazil.«

Obrazložitev

Nujno je, da se nabor dejavnosti, ki jih opravljajo upravičenci, razširi, saj so po trenutni ureditvi do povračila regresa upravičene zgolj nekatere dejavnosti na področju kulture, spet druge pa ne, pa četudi oboji prispevajo k enakemu cilju poglavja. Zato predlagamo, da se med upravičence umestijo tudi knjigarne in založniki in seveda jedrna kulturna dejavnost, to je 90.030 Umetniško ustvarjanje.



Z novim drugim odstavkom urejamo, da bodo do ukrepa bolj sistematično in celostno upravičene tudi nevladne organizacije, ki imajo pogosto kot glavno dejavnost navedeno dejavnost 94.999, poleg tega pa imajo v Poslovnem registru Slovenije nato zavedene druge dejavnosti s področja kulture.

K 47. členu

V drugi alineji 6. odstavka 47. člena se poleg obstoječih doda še naslednje dejavnosti po Standardni klasifikaciji dejavnosti in sicer:

- »- 58.110 - Izdajanje knjig
- 58.130 - Izdajanje časopisov
- 58.140 - Izdajanje revij in druge periodike
- 58.190 - Drugo založništvo
- 90.030 - Umetniško ustvarjanje«

Za trenutnim sedmim (7) odstavkom se zapiše nov osmi (8) odstavek, dosedanji osmi (8) do triindvajseti (23) odstavek pa se ustrezno preštevilčijo. Nov osmi (8) odstavek se glasi: »(8) Ne glede na šesti odstavek tega člena je ponudnik storitev tudi poslovni subjekt, ki kot glavno dejavnost po Standardni klasifikaciji dejavnosti opravlja dejavnost 94.999 Dejavnost drugje nerazvrščenih članskih organizacij, med drugimi dejavnostmi vpisanimi v Poslovni register Slovenije pa ima zavedeno vsaj eno dejavnost iz šestega odstavka tega člena.«

Po novem se 47. člen glasi:

»47. člen

(bon za izboljšanje gospodarskega položaja na področju potrošnje v gostinstvu, turizmu, športu in kulturi)

(1) S tem zakonom se ureja bon z namenom odprave posledic epidemije v gostinstvu, turizmu, športu in kulturi za izboljšanje gospodarskega položaja z vidika spodbujanja potrošnje v gostinstvu, turizmu, športu in kulturi (v nadaljnjem besedilu: bon). Bon je unovčljiv za storitve s področja gostinstva, turizma, športa in kulture, ki so v celoti izvedene in koriščene na ozemlju Republike Slovenije.

(2) Upravičenec do bona je oseba s stalnim prebivališčem v Republiki Sloveniji na dan 30. junija 2021 (v nadaljnjem besedilu: upravičenec), ki je:

- polnoletna oseba oziroma oseba, ki bo v letu 2020 dopolnila 18 let (v nadaljnjem besedilu: polnoletni upravičenec), in je upravičena do bona v višini 120 eurov,
- ostale osebe, ki ne izpolnjujejo starostnega pogoja, izpolnjujejo pa pogoj glede stalnega prebivališča (v nadaljnjem besedilu: mladoletni upravičenec), so upravičene do bona v višini 60 eurov.

(3) Bon, ki se glasi na mladoletnega upravičenca, unovčijo zanj starši oziroma zakoniti zastopnik ali druga oseba, h kateri je mladoletni upravičenec z odločbo pristojnega organa zaupan v varstvo in vzgojo in za

A

S O

C I

A

C I

J A

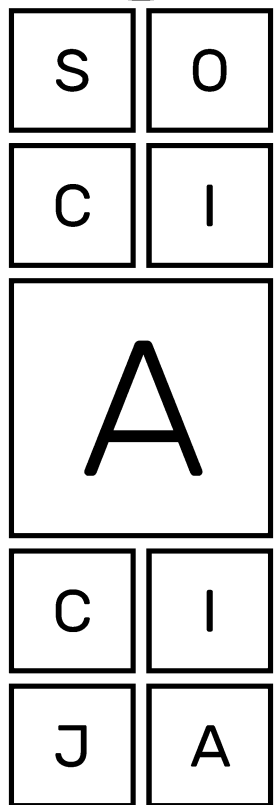
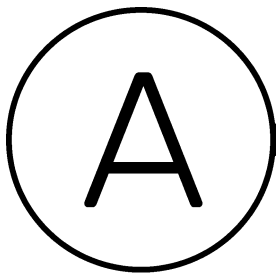
mladoletnega upravičenca dejansko skrbi (npr. rejnik, odgovorna oseba zavoda, kamor je mladoletni upravičenec nameščen). Bon se unovči na podlagi izjave, ki je določena z uredbo iz trinajstega odstavka tega člena.

(4) Bon, ki se glasi na polnoletnega upravičenca, ki je postavljen pod skrbništvo, unovči zanj skrbnik. Bon se unovči na podlagi izjave skrbnika, ki je določena z uredbo iz trinajstega odstavka tega člena.

(5) Bon je prenosljiv med upravičenčevimi sorodniki v ravni vrsti do drugega kolena (stari starši, starši, otroci, otroci zakonca ali zunajzakonskega partnerja, vnuki), zakonci, zunajzakonskimi partnerji, partnerji v sklenjeni ali nesklenjeni partnerski zvezi ter med otroci in njihovimi zakonitimi zastopniki, če to niso njihovi starši. Bon je prenosljiv le na osebo, ki izpolnjuje pogoje iz drugega odstavka tega člena in se ne deduje. Bon je prenosljiv in se unovči na podlagi izjave, ki je določena z uredbo iz trinajstega odstavka tega člena.

(6) Ponudnik storitev, pri kateremu se bon unovči, je za potrebe tega člena poslovni subjekt, ki je na dan unovčitve bona:

- vpisan v Poslovni register Slovenije in
- opravlja kot glavno dejavnost po Standardni klasifikaciji dejavnosti Uredbe o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/07 in 17/08) po Prilogi I: Standardna klasifikacija dejavnosti – SKD 2008 in Priloga II: Pojasnila k standardni klasifikaciji dejavnosti – SKD 2008 eno izmed naslednjih dejavnosti:
 - 03.120 Sladkovodno ribištvo
 - 47.610 Trgovina na drobno v specializiranih prodajalnah s knjigami
 - 49.392 Obratovanje žičnic
 - I 55. Gostinske nastanitvene dejavnosti (vključujoč vse poddejavnosti pod I 55),
 - I 56. Dejavnost strežbe jedi in pijač (vključujoč vse poddejavnosti pod I 56)
 - 58.110 Izdajanje knjig
 - 58.130 Izdajanje časopisov
 - 58.140 Izdajanje revij in druge periodike
 - 58.190 Drugo založništvo
 - 59.140 Kinematografska dejavnost
 - 77.110 Dajanje lahkih motornih vozil v najem
 - 77.210 Dajanje športne opreme v najem in zakup
 - 77.340 Dajanje vodnih plovil v najem
 - 79.110 Dejavnost potovalnih agencij
 - 79.120 Dejavnost organizatorjev potovanj
 - 79.900 Rezervacije in druge s potovanji povezane dejavnosti
 - 82.300 Organiziranje razstav, sejmov, srečanj
 - 85.510 Izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje na področju športa in rekreacije
 - 85.520 Izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje na področju kulture in umetnosti
 - 90.010 Umetniško uprizarjanje,
 - 90.020 Spremljajoče dejavnosti za umetniško uprizarjanje



90.030 Umetniško ustvarjanje
90.040 Obratovanje objektov za kulturne prireditve
R91.020 Dejavnost muzejev
R91.040 Dejavnost botaničnih in živalskih vrtov, varstvo naravnih vrednot
93.120 Dejavnosti športnih klubov
93.130 Obratovanje fitnes centrov
93.190 Druge športne dejavnosti
93.210 Dejavnost zabaviščnih parkov
93.292 Dejavnost smučarskih centrov
93.299 Druge nerazvrščene dejavnosti za prosti čas.

(7) Ne glede na prejšnji odstavek je ponudnik storitev tudi nosilec dopolnilne dejavnosti na kmetiji, ki v skladu z uredbo, ki ureja dopolnilne dejavnosti na kmetiji, na dan unovčitve bona opravlja najmanj eno izmed navedenih dejavnosti po prejšnjem odstavku.

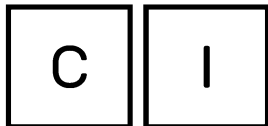
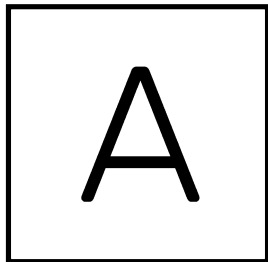
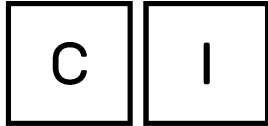
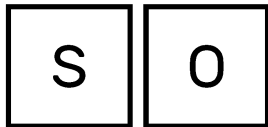
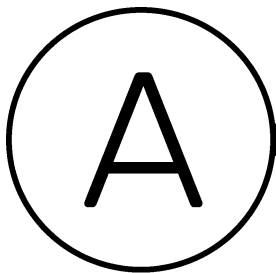
(8) Ne glede na šesti odstavek tega člena je ponudnik storitev tudi poslovni subjekt, ki kot glavno dejavnost po Standardni klasifikaciji dejavnosti opravlja dejavnost 94.999 Dejavnost druge nerazvrščenih članskih organizacij, med drugimi dejavnostmi vpisanimi v Poslovni register Slovenije pa ima zavedeno vsaj eno dejavnost iz šestega odstavka tega člena.

(9) Bon se glasi na upravičenca in se unovči od začetka uporabe uredbe iz trinajstega odstavka tega člena do 31. decembra 2021. Vlada Republike Slovenije lahko do 31. decembra 2021 s sklepom podaljša veljavnost bonov za obdobje do šest mesecev. Bon je evidentiran kot dobroimetje v korist upravičenca v informacijskem sistemu FURS. Povračilo sredstev s strani FURS na podlagi unovčenih bonov se izvede najpozneje v 30 dneh.

(10) Bon se unovči za plačilo storitve s področja gostinstva, turizma, športa in kulture, ki jo opravlja ponudnik iz šestega odstavka tega člena in je v celoti izvedena in koriščena na ozemlju Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: storitev). V primeru plačila storitve z bonom, ponudnik storitve za istovrstno storitev upravičencu ne sme zaračunavati višje cene, kot v primeru plačila z drugimi plačilnimi sredstvi. Prav tako niso dovoljene posebne, ločene ponudbe paketov z boni, temveč se morajo boni obravnavati kot plačilno sredstev za storitve po običajnem ceniku ponudnika storitev. Ponudnik storitve iz šestega odstavka tega člena lahko določi najnižji možni znesek za koriščenje bona za posamezno opravljeno storitev.

(11) Upravičenec lahko svoj bon izkoristi tudi v več manjših zneskih in pri različnih ponudnikih storitev, a v skupni vrednosti do največ 120 eurov oziroma 60 eurov dobroimetja skladno z drugim odstavkom tega člena.

(12) Če upravičenec bona ne unovči do 31. decembra 2021 oziroma do roka, ki ga določi Vlada Republike Slovenije, ne more zahtevati izplačila bona v denarju od Republike Slovenije.



(13) Ponudnik storitve od FURS prejme sredstva v višini unovčenega bona. Ponudnik storitve prejme sredstva na podlagi predložene pisne potrditve upravičenca in kopije njegove osebne izkaznice ali potnega lista. Ponudnik storitve je dolžan hraniti predložene pisne potrditve upravičenca, kopije njegove osebne izkaznice ali potnega lista in vse izjave, ki so opredeljene v uredbi Vlade Republike Slovenije iz trinajstega odstavka tega člena, do poteka zastaralnega roka za nadzor tega zakona.

(14) Način unovčitve bona preko informacijskega sistema FURS, povračila sredstev s strani FURS in način vodenja evidence bonov iz enaindvajsetega odstavka tega člena predpiše Vlada Republike Slovenije z uredbo.

(15) Sredstva za izplačilo bona zagotavlja Republika Slovenija iz proračuna Republike Slovenije.

(16) Ne glede na zakon, ki ureja dohodnino, se od bona ne plača dohodnina.

(17) Bon se ne šteje v dohodek pri uveljavljanju pravic po predpisih, ki urejajo pravice iz javnih sredstev.

(18) Podatke o upravičencu do bona iz drugega odstavka tega člena FURS pridobi iz Centralnega registra prebivalstva (v nadaljnjem besedilu: CRP), ki ga vodi Ministrstvo za notranje zadeve (v nadaljnjem besedilu: MNZ):

- ime in priimek,
- EMŠO,
- datum in kraj rojstva,
- spol,
- državljanstvo,
- naslov stalnega prebivališča.

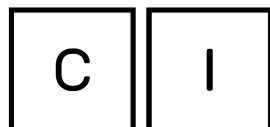
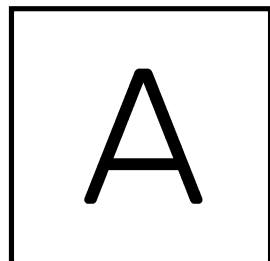
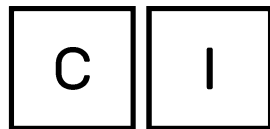
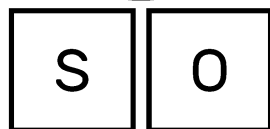
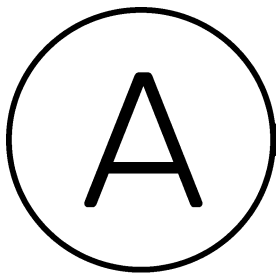
MNZ podatke iz CRP posreduje FURS v petih dneh po uveljavitvi tega zakona

(19) FURS upravičencu do bona, ki še nima dodeljene davčne številke, davčno številko dodeli po uradni dolžnosti na podlagi podatkov iz CRP.

(20) Za namen izvajanja tega člena FURS uporablja podatke o poslovnih subjektih, ki jih dnevno pridobiva v davčni register iz Poslovnega registra Republike Slovenije, in podatke, ki jih posreduje ponudnik storitev, in sicer:

- podatke o upravičencu: ime in priimek ter EMŠO,
- datum in vrsto opravljene storitve,
- podatke o ponudniku storitev: naziv ponudnika storitev, matično številko ponudnika storitev, davčno številko ponudnika storitev ter naslov oziroma sedež in poslovni naslov ponudnika storitev.

(21) FURS za namen unovčitve bona in povračila sredstev v skladu s tem členom pridobi osebne podatke, navedene v sedemnajstem in devetnajstem odstavku tega člena, ter uporabi podatke iz davčnega registra. Na osnovi teh podatkov FURS vzpostavi zbirko osebnih podatkov – evidenco bonov, ki vsebuje podatke:



- o upravičencu do bona,
- podatke o ponudniku storitve, kjer je upravičenec unovčil bon in
- podatke o izplačilu bona.

(22) FURS vodi in upravlja evidenco bonov. Podatki se v evidenci bonov hranijo pet let, nato se izbrišejo.

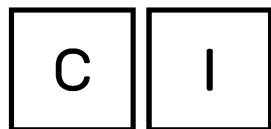
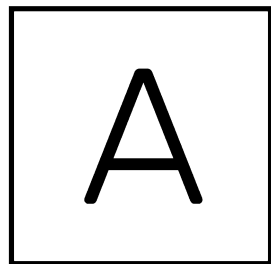
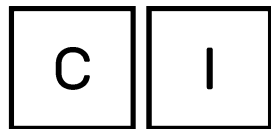
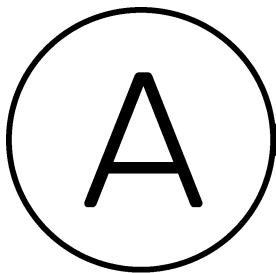
(23) Nadzor nad ponudnikom storitev in upravičencem do bona iz tega člena izvaja Tržni inšpektorat Republike Slovenije v skladu s predpisi, ki urejajo inšpekcijski nadzor. FURS Tržnemu inšpektoratu Republike Slovenije na zahtevo zagotavlja potrebne podatke za izvajanje nadzora:

- podatke o ponudniku storitev: matična številka ponudnika storitve in davčna številka;
- podatke o osebi, ki je vnovčila bon – upravičencu do bona: osebno ime upravičenca do bona, davčna številka;
- datum opravljene storitve.

(24) V primeru, da Tržni inšpektorat Republike Slovenije s pravnomočnim aktom ugotovi, da je pri unovčitvi bona prišlo do zlorabe s strani ponudnika storitve ali tretje osebe v škodo upravičenca, Tržni inšpektorat Republike Slovenije posreduje podatke o pravnomočnih aktih FURS. FURS na podlagi pravnomočnega akta o ugotovljeni zlorabi vrednost takšne unovčitve bona vrne upravičencu kot dobroimetje v korist upravičenca v informacijskem sistemu FURS. V primeru, da je rok za unovčenje bona iz osmega odstavka tega člena potekel, mora upravičencu škodo povrniti ponudnik storitve ali tretja oseba, pri katerem je bila ugotovljena zloraba.«

Obrazložitev

V društvu Asociacija pozdravljamo, da se je naposled našla rešitev tudi za implementacijo bonov na področju kulture, ob tem pa dodajamo nekaj dopolnil k trenutni ureditvi. Zagotovo je pri tem najpomembnejša dopolnitev dejavnosti po Standardni klasifikaciji dejavnosti, ki so pomembne za področje kulture. Vsekakor je nujno, da se seznam dejavnosti dopolni z dejavnostjo 90.030 Umetniško ustvarjanje, saj so tukaj zajete nekatere jedrne aktivnosti kulture in umetnosti, kot je na primer umetniško delo s področja vizualne umetnosti. Številni samozaposleni v kulturi imajo kot glavno dejavnost registrirano ravno dejavnost 90.030. Jasno je, da bi bilo možno bone koristiti tudi za nakup različnih umetniških del, kot so slike in kipi pri samih ustvarjalci, pri tem pa je potrebno dopustiti možnost, da se bodo oblikovale tudi različne ponudbe na ostalih ustvarjalnih področjih. Toliko bolj pomembno je, da je ta dejavnost zabeležena tudi zavoljo nevladnih organizacij. Predlagamo, da se seznam dejavnosti dopolni tudi z dejavnostmi s področja založništva in četudi je prodaja zabeležena v drugem, že vključenem šifrantu, to je 47.610 Trgovina na drobno v specializiranih prodajalnah s knjigami, je zavoljo predloga novega osmega odstavka potrebno vključiti tudi navedene dejavnosti s področja založništva.



Izpostavljamo še potrebo, da se doda predlagani osmi odstavek, saj ta omogoča, da bodo do koriščenja bona upravičena tudi številna kulturno-umetniška društva in druge nevladne organizacije (na primer tudi s področja športa). Slednje imajo namreč pogosto kot glavno dejavnost navedeno dejavnost 94.999 Dejavnost drugje nerazvrščenih članskih organizacij, kot druge dejavnosti v Poslovnem registru Slovenije pa imajo potem navedene dejavnosti s področja kulture. Bon namenjen potrošnji za kulturo zares ne bi bil kar nosi v imenu, v kolikor bi spregledal tako pomemben in velik del kulturno umetniške produkcije.

Za 50. členom se doda novo poglavje »2.7 Ukrepi s področja samozaposlenih v kulturni in nevladnih organizacij v kulturi«

Doda se nov 51. člen, ki se glasi:

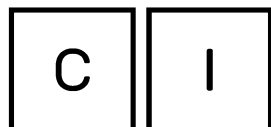
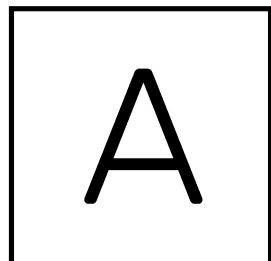
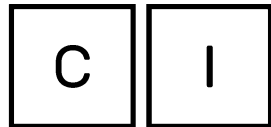
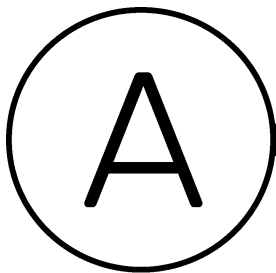
»51. člen

Začasno se za obdobje od 1. 7. 2021 do 1. 7. 2026 spremeni Uredba o samozaposlenih v kulturi, in sicer na način:

- V dokumentu »Priloga I Specializirani poklici na področju kulture in kriteriji izjemnega kulturnega prispevka za pridobitev pravice do plačila prispevkov za socialno varnost« se v uvodnem besedilu prag 81 točk zniža na 71 točk. Ustrezna uvodna določba se po novem glasi: »Prag za izpolnitev pogoja izjemnosti v okviru posameznega poklica je 71 točk.«
- V dokumentu »Priloga I Specializirani poklici na področju kulture in kriteriji izjemnega kulturnega prispevka za pridobitev pravice do plačila prispevkov za socialno varnost« se določilo »izpolniti vseh 30 točk za obseg« v celoti izbriše.
- V dokumentu »Priloga II: Specializirani poklici na področju kulture – deficitarni poklici in kriteriji prispevka k razvoju področja, ki ga zajema deficitarni poklic, za pridobitev pravice do plačila prispevkov za socialno varnost« se v uvodnem besedilu prag 81 točk zniža na 71 točk. Ustrezna uvodna določba se po novem glasi: »Prag za izpolnitev pogoja izjemnosti v okviru posameznega poklica je 71 točk.«
- V dokumentu »Priloga II: Specializirani poklici na področju kulture – deficitarni poklici in kriteriji prispevka k razvoju področja, ki ga zajema deficitarni poklic, za pridobitev pravice do plačila prispevkov za socialno varnost« se določilo »izpolniti vseh 30 točk za obseg« v celoti izbriše.«

Dosedanji 51. člen postane 53. člen

Obrazložitev



Zaradi razglasitve epidemije v letu 2020, ki je trajala vse do sredine junija 2021, predlagamo, da se uvede začasne spremembe Uredbe o samozaposlenih v kulturi, s katerimi se vzame v obzir dejstvo, da samostojne ustvarjalke in ustvarjalci v tem letu in pol praktično niso mogli delati v enakem obsegu, kot bi sicer, kar bistveno vpliva na izpolnjevanje kvantitativnih in kvalitativnih kriterijev za pridobitev statusa samozaposlenih v kulturi.

Za pridobitev pravice do plačila prispevkov se spremlja obdobje zadnjih petih let, zato je potrebno določiti implementirati za naslednje petletno obdobje, torej od 1. 7. 2021 do 1. 7. 2026. Šele po petih letih se posledice epidemije ne bodo več poznale pri obsegu dela in kakovosti dela proslilcev za pravico do plačila prispevkov.

Doda se nov 52. člen, ki se glasi:

»52. člen

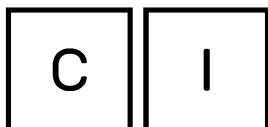
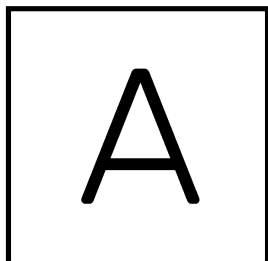
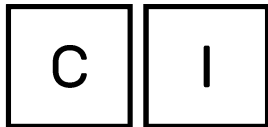
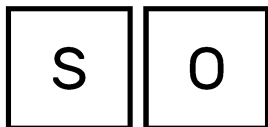
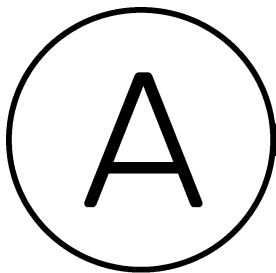
(Sklad za nepovratna sredstva na področju kulture)

- (1) Ustanovi se poseben sklad za nepovratna sredstva, s katerim upravlja ministrstvo, pristojno za kulturo (v nadaljevanju sklad).
- (2) Sklad je namenjen saniranju posledic nezmožnosti izvajanja javnih projektov in programov zaradi razglasitve epidemije COVID-19 in omogočanju kontinuiranega izvajanja kulturno umetniških vsebin v javnem interesu.
- (3) Do sredstev iz sklada so upravičeni poslovni subjekti, ki izvajajo javne projekte in programe na področju kulture izključno v namen izvajanja programov in projektov v javnem interesu.
- (4) Sredstva iz sklada se črpajo na podlagi neposrednega poziva upravičencem, ki izvajajo javne programe in projekte na področju kulture v letu 2021.
- (5) Sredstva za sklad zagotovi Vlada RS«

Dosedanji 52. člen postane 54. člen. Dosedanji člani od 51 do 55 se ustrezno preštevilčijo.

Obrazložitev

Predlagamo ustanovitev sklada z nepovratnimi sredstvi na področju kulture, saj je zavržilo pandemije COVID-19 prišlo do situacij, ko bodo tako javne kulturne institucije kot nevladne organizacije za nemoteno izvedbo javnih projektov in programov potrebovale dodatna sredstva, ki jih ne bo možno zagotoviti iz z razpisi dodeljenih sredstev. V realnosti se je že



pokazala velika potreba po skladu, zato menimo, da je nujno, da se ga tudi vzpostavi.

Kot primer podajamo izvedbo festivala, ki je bil načrtovan za januar 2021. Številne priprave na festival so seveda pred razglasitvijo epidemije že bile opravljene, prav tako je bilo porabljenih kar nekaj sredstev. Obstajata dve možnosti, kako nasloviti situacijo. Bodisi se prijavljena programska enota z vidika razpisa šteje v obliki, kot je bila koncipirana, za izvedeno, ministrstvo, pristojno za kulturo, pa pokrije vse morebitne že nastale stroške. Druga možnost je, da se organizacija odloči, da bi želela dogodek vseeno izvesti v drugem času, na primer ga prestavi v december 2021. V tem primeru prvotna sredstva ne morejo zadostovati za izvedbo prijavljene aktivnosti. Organizacija je morala za prvotno pripravo dogodka (januar 2021) porabiti določena sredstva (na primer stroške programskega vodje, rezervacij hotelov, letalskih kart ipd.), ki jih ni možno prenesti v izvedbo v novo obdobje, torej december 2021. Predlagamo, da bi se iz sklada pokrilo vse morebitne nastale stroške za pripravo prvotno načrtovane aktivnosti, organizacija pa bi vse stroške, ki bi nastali v drugi izvedbi črpala iz prvotnega finančnega načrta za izvedbo aktivnosti znotraj svojega programa oziroma projekta. Pri tem ne gre za dvojno financiranje, pač pa za saniranje enega dogodka, ki ga je prekinila razglasitev epidemije, in za omogočanje, da se normalno izvede program ali projekt, ki je naposled v javnem interesu. Iz sklada bi lahko krili tudi vsaj del izpada iz prodaje za organizacije, ki imajo slednje v finančnih konstrukcijah svojih programov in projektov.